



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**  
**Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения**  
**по Курской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания по делу  
№ АП46-33/21 об административном правонарушении**

Резолютивная часть постановления объявлена  
27 июля 2021 года  
Постановление в полном объеме изготовлено  
27 июля 2021 года

г. Курск

Я, ирио руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Курской области, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса Тарасова Е.И., в соответствии со статьями 23.81, 29.7, частью 1 статьи 29.9, статьи 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении №33 от 26.07.2021 года и материалы дела об административном правонарушении от 26.07.2021 года №АП46-33/21, административная ответственность за которое предусмотрена частью 21 статьи 19.5 КоАП, возбужденного в отношении юридического лица - Областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Ширковский психоневрологический интернат» (ОБУССОКО Ширковский интернат), место нахождения и фактического осуществления деятельности: 307855, Курская область, Большесолдатский район, с. Волоконск, ОГРН 1024600784383, ИНН 4602001425,

В отсутствие законного представителя юридического лица ОБУССОКО «Ширковский интернат», который надлежащим образом был уведомлен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

**УСТАНОВИЛА:**

В ходе проведения внеплановой документарной проверки, задачей которой являлся контроль за исполнением предписания №45 от 09.11.2020 г. об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки (акт проверки №57 от 26.07.2021г), проведенной в отношении ОБУССОКО Ширковский интернат комиссией Территориального органа Росздравнадзора по Курской области, действующей на основании решения Территориального органа Росздравнадзора по Курской области от 16.07.2021г. №146-84/21, выявлены факты невыполнения ранее выданного предписания №45 к акту проверки от 09.11.2020 г. №110, срок исполнения которого истек 01.06.2021г.

Нарушения отражены в акте проверки №57 (номер документарной проверки в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий 46210371000000366668) от 26.07.2021 года.

В ходе проверки установлено, что вышеуказанное предписание в полном объеме ОБУССОКО «Ширковский интернат» не исполнено.

Сохраняются следующие нарушения действующего законодательства:

- постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности,





осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») далее Положение о лицензировании медицинской деятельности.

пп. «в» пункта 4: Должность руководителя структурного подразделения, ответственного за осуществление медицинской деятельности в учреждении, не предусмотрена. Приказом лицо, ответственное за осуществление медицинской деятельности, не назначено. Специалист, прошедший дополнительное профессиональное образование и имеющий сертификата специалиста по специальности "организация здравоохранения и общественное здоровье", в ОБУССОКО «Ширковский интернат» отсутствует.

пп. «б» пункта 5 статьи 90 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", пунктов 9,11,14,17, Раздела II, пунктов 20-23 Раздела III приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 N 785н "Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности".

В связи с тем, что в ОБУССОКО «Ширковский интернат» до настоящего времени отсутствует специалист, ответственный за осуществление медицинской деятельности и имеющий сертификат специалиста по специальности «организация здравоохранения и общественное здоровье», выявленные ранее нарушения приказа Минздрава России от 07.06.2019 № 381н "Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности" (действовавшего до 01.01.2021г.) и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 785н "Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности", действующего в настоящее время, не устранены, работа в данном направлении в учреждении не ведётся. В этой связи, по-прежнему не проводится:

- сбор статистических данных, характеризующих качество и безопасность медицинской деятельности медицинской организации, и их анализ;

- учет нежелательных событий при осуществлении медицинской деятельности (фактов и обстоятельств, создающих угрозу причинения или повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан и (или) медицинских работников, а также приведших к удлинению сроков оказания медицинской помощи);

- анализ информации о побочных действиях, нежелательных реакциях, серьезных нежелательных реакциях, непредвиденных нежелательных реакциях при применении лекарственных препаратов, об индивидуальной непереносимости, отсутствии эффективности лекарственных препаратов, а также об иных фактах и обстоятельствах, представляющих угрозу жизни или здоровью человека при применении лекарственных препаратов и выявленных на всех этапах обращения лекарственных препаратов, сообщаемой медицинской организацией в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

- не проводятся целевые (внеплановые) проверки;

- анализ случаев оказания медицинской помощи не осуществляется с 3-го квартала 2019 года;

- с учетом вида медицинской организации, видов, условий и форм оказания медицинской помощи, перечня работ (услуг), указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, не проводится оценка определенных Приказом показателей, Положением о системе качества и организации контроля перечень оцениваемых показателей при проведении проверок не определен;

- отчёты по результатам проверок контроля качества не составляются, анализ результатов не проводится, система оценки деятельности медицинских работников не сформирована.

- приказа Минздрава России от 05.05.2012 N 502н "Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации", врачебная комиссия в учреждении по-прежнему отсутствует.

Таким образом, нарушения, указанные в предписании № 45 к акту проверки от 09.11.2020г. № 110, срок исполнения которого истек 01.06.2021г., в полном объёме не устранены.





При указанных обстоятельствах юридическое лицо - Областное бюджетное учреждение стационарного социального обслуживания Курской области «Ширковский психоневрологический интернат» подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной ч. 21 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации, - невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа.

Лицо, совершившее административное правонарушение: юридическое лицо - Областное бюджетное учреждение стационарного социального обслуживания Курской области «Ширковский психоневрологический интернат» (ОБУССОКО «Ширковский интернат»).

Ответственность за данные нарушения предусмотрена ч.21 ст.19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации - невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

Объективную сторону указанного административного правонарушения составляет бездействие ОБУССОКО «Ширковский интернат», выразившееся в непринятии исчерпывающих, необходимых и достаточных мер по выполнению в срок законного предписания Территориального органа Росздравнадзора по Курской области от № 45 от 09.11.2020 г.

Субъектом ответственности является юридическое лицо - ОБУССОКО «Ширковский интернат».

В соответствии с п.16.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при рассмотрении дел об административных правонарушениях необходимо учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в ч.2 ст.2.1 КоАП РФ.

Частью 2 ст.2.1 КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но им не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у данного лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Так, в ходе рассмотрения дела установлено, что ОБУССОКО «Ширковский интернат» имело возможность для исполнения выданного предписания и недопущения в дальнейшем нарушения действующего законодательства, однако ОБУССОКО «Ширковский интернат» не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Правонарушение, предусмотренное ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ, по своему составу является формальным и не требует наступления вредных последствий.

Оснований для применения положений ст.2.9 КоАП РФ не имеется.

В рассматриваемом случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям выражается, прежде всего, в пренебрежительном отношении к исполнению публично-правовых обязанностей, установленных законодательством в сфере охраны здоровья.

Процессуальных нарушений при проведении административного производства не установлено.





Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Санкция части 21 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ, при назначении наказания необходимо учитывать характер и степень опасности административного правонарушения, отсутствие отягчающих, смягчающих обстоятельств дела.

Врио руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Курской области, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса Тарасова Елена Ивановна приходит к выводу о виновности юридического лица - ОБУССОКО «Ширковский интернат» в совершении административного правонарушения, предусмотренного **частью 21 статьи 19.5** Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, выразившегося в невыполнении в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Признать юридическое лицо - Областное бюджетное учреждение стационарного социального обслуживания Курской области «Ширковский психоневрологический интернат» (ОБУССОКО «Ширковский интернат»), место нахождения и фактического осуществления деятельности: 307855, Курская область, Большесолдатский район, с. Волоконск, ОГРН 1024600784383, ИНН 4602001425 виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного **частью 21 статьи 19.5** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде **административного штрафа** в размере **30 000 (тридцать тысяч) рублей**.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, путем внесения или перечисления на банковский счет по следующим банковским реквизитам:

УФК по Курской области (Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Курской области), ИНН 4632048501, КПП 463201001, КБК 060 1 16 01191 01 0005 140, л/сч. 04441783030, р/сч. 03100643000000014400, к/с 40102810545370000038 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК БАНКА РОССИИ, БИК 013807906, ОКТМО 38701000, в поле 22 (УИН) - УИН0. Назначение платежа: оплата по постановлению АП46-33/21.

Документ, подтверждающий уплату штрафа, необходимо представить в Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Курской области, по адресу: 305029, г. Курск, ул. К. Маркса, д. 66 Б.



При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии со ст.30.1 и ст.30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела, в течение 10 суток со дня вручения или получения постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя Территориального органа  
Росздравнадзора по Курской области,  
Советник государственной гражданской службы  
Российской Федерации 2 класса



Е.И. Тарасова

Копия настоящего постановления направлена: « » 2021 г. вх.

